הסכם קיבוצי

שנחתם ביום 25.11.2024

ב י ן

ממשלת ישראל בשם מדינת ישראל, המיוצגת על ידי הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר, מר אפי מלכין, ו/או ע"י נציב שירות המדינה, פרופ' דניאל הרשקוביץ; ולגבי עובדים במפעלים המשרתים את מערכת הביטחון (להלן: "**מפעלים ביטחוניים**") אשר חל עליהם האמור בסעיף 2(6) לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, על ידי הגורמים המוסמכים לייצג את המפעלים הביטחוניים בחתימה על הסכמים קיבוציים:

(להלן: "**המדינה**");

מרכז השלטון המקומי בישראל, בשם כל הרשויות המקומיות, למעט שלוש הערים הגדולות, המיוצג על-ידי מר חיים ביבס, יו"ר מרכז השלטון המקומי וראש עיריית מודיעין- מכבים- רעות, על-ידי מר שלמה דולברג, מנכ"ל מרכז השלטון המקומי ועל-ידי גב' חגית מגן, ראש מנהל שכר והסכמי עבודה במרכז השלטון המקומי;

שלוש הערים הגדולות (ירושלים, תל אביב וחיפה), המיוצגות על ידי מר אברהם פרץ, סמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל בעיריית תל אביב;

מרכז המועצות האזוריות המיוצג על-ידי מר שי חג'ג', יו"ר מרכז המועצות האזוריות, מר איציק אשכנזי, מנכ"ל מרכז המועצות;

חבר המועצות הדתיות בישראל המיוצג על-ידי מר שלמה תנעמי, יו"ר חבר המועצות הדתיות;

המוסד לביטוח לאומי, המיוצג על-ידי מ"מ מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי, מר צביקה שלום;

שירות התעסוקה, המיוצג על-ידי מנכ"לית שירות התעסוקה, הגב' ענבל משש;

האוניברסיטה העברית בירושלים, המיוצגת על ידי מר ישי פרנקל;

אוניברסיטת בר-אילן, המיוצגת על ידי מר זהר ינון;

אוניברסיטת בן גוריון בנגב, המיוצגת על ידי מר טל בן חיים;

אוניברסיטת חיפה, המיוצגת על ידי מר שרון זייד;

אוניברסיטת תל-אביב, המיוצגת על ידי מר גד פרנק;

הטכניון, מכון טכנולוגי לישראל, המיוצג על ידי ד"ר רפי אבירם;

מכון ויצמן למדע, המיוצג על ידי פרופ' אלון הרמלין, סגן נשיא למינהל וכספים ותמיר קדישי, אגף כספים;

שירותי בריאות כללית, המיוצגת על ידי גברת אורנית בר-טל, סמנכ"לית וראש חטיבת משאבי אנוש;

הסתדרות מדיצינית הדסה, המיוצגת על ידי פרופ' יורם וייס, מנכ"ל הדסה, ומר יובל אדר, סמנכ"ל כספים;

(להלן - "**המעסיקים**")

<u>מצד אחד</u>

ל ב י ן

הסתדרות העובדים הכללית החדשה, המיוצגת על-ידי יו"ר ההסתדרות ויו"ר האגף לאיגוד מקצועי, מר ארנון בר-דוד;

(להלן - "**ההסתדרות**")

<u>מצד שני</u>

הואיל: והחל מיום 07.10.2023 נמצאת מדינת ישראל במלחמה וננקטות פעולות צבאיות משמעותיות, בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה, ובכלל זה, גויסו מאות אלפי חיילי מילואים, אשר חלק ניכר מהם שירתו ימים רבים במהלך שנת 2024 וצפויים להוסיף ולשרת בשנת 2025;

והואיל: ולאור המשבר הכלכלי שפקד את המדינה, על רקע ההוצאות התקציביות הנרחבות הנובעות מהמלחמה, וביניהם מימון עלויות הלחימה וגיוס המילואים הנרחב, מימון עלויות פינוי תושבי גבול הצפון ויישובי "עוטף עזה" ושיקום חבלי הארץ שנפגעו, ולאור הצורך בצערי התאמות משמעותיים להתכנסות למסגרות הפיסקליות לשנים 2025-2026, הוסכם בין הצדדים על השתתפות העובדים בהוצאות בגין המלחמה, אשר כנגדה יוקצה סכום בחוק התקציב לשנת 2025 לטובת סיוע ותגמול לחיילי המילואים ושיקום יישובי "עוטף עזה" והצפון שנפגעו;

והואיל: ובמסגרת המשא ומתן שהתנהל בין הצדדים, הוסכם על השתתפות העובדים המועסקים אצל מעסיקים ציבוריים, לתקופה זמנית, כמפורט בהסכם זה (להלן: "**השתתפות העובדים**") ובעקרונות תזכיר חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת התקציב 2025), התשפ"ה-2024, פרק ___': השתתפותם של העובדים ובעלי תפקיד אחרים בשירות הציבורי, בצעדים לייצוב המצב הפיסקאלי במדינה במהלך השנים 2025 ו-2026 (הוראת שעה), אשר פורסם ביום 17.11.2024 (להלן: "**תזכיר חוק ההשתתפות 2025**");

והואיל: והצדדים מעוניינים לעגן את ההסכמות אליהן הגיעו במשא ומתן כאמור בהסכם קיבוצי זה;

לפיכך, הוצהר הותנה והוסכם בין הצדדים כדלקמן:

1. <u>הגדרות</u>

בהסכם קיבוצי זה-

"**הבסיס הקובע**" - משכורת, למעט כל אחד מאלה:

(א) תשלומים שאינם משולמים על בסיס חודשי, שבועי או יומי ואינם מחושבים על בסיס רכיבי שכר אחרים;

(ב) דמי הבראה וקצובת ביגוד או תשלומים אחרים הדומים להם במהותם אף אם כינוים שונה;

(ג) החזר הוצאות;

(ד) גילום חלק מהמס החל על העובד אשר משולם בידי המעסיק;

"**הסכם**" - הסכם קיבוצי, צו הרחבה כמשמעותו בחוק הסכמים קיבוציים, הסדר קיבוצי לרבות הסדר חד צדדי, נוהג, הוראת מינהל, או חוזה עבודה אישי לרבות חוזה מיוחד לפי סעיף 40 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959;

"**הסכם קיבוצי**" - הסכם קיבוצי כללי או הסכם קיבוצי מיוחד כמשמעותם בחוק הסכמים קיבוציים;

"**הסכם מסגרת 2023**" - ההסכם הקיבוצי (מסגרת) שנחתם בין הצדדים ביום 17.07.2023;

"**הסכם לפיתרון בעיות 2023**" - ההסכם הקיבוצי בעניין פיתרון בעיות שנחתם בין הצדדים ביום 17.7.2023, כפי שתוקן בהסכם הקיבוצי מיום 12.09.2024;

"**התקופה הקובעת הראשונה**" - התקופה שמיום 01.12.2024 עד ליום 31.12.2025;

"**התקופה הקובעת השנייה**" - התקופה שמיום 01.01.2026 עד ליום 31.12.2026;

"**חוק יסודות התקציב**" - חוק יסודות התקציב, התשמ"ה- 1985;

"**מבטח**" - כהגדרתו בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א - 1981 ;

"**מעסיק ציבורי**" - אחד מאלה:

(1) "גוף מתוקצב" כהגדרתו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב;
(2) "גוף נתמך" כהגדרתו בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב;

"**משכורת**" - הכנסת עבודה כמשמעותה בסעיף 2(2) לפקודת מס הכנסה, שניתנת בכסף;

"**קופת גמל לקצבה**" ו-"**קרן השתלמות**" - כהגדרתן בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), תשס"ה-2005.

"**קצבה**" - סכום המשתלם מדי חודש לעובד שפרש משירותו או מעבודתו, או לשאיריו של עובד כאמור;

2. <u>מבוא</u>

2.1 המבוא להסכם זה מהווה חלק בלתי נפרד ממנו.
2.2 למען הסר ספק, כותרות הסכם זה מובאות לשם נוחות בלבד, ואין בהן כדי להשפיע על פרשנותו.

3. <u>תקופת ההסכם</u>

הסכם זה הינו לתקופה שמיום 01.12.2024 ועד יום 31.12.2026 (להלן – "**תקופת ההסכם**"). הוראות הסכם זה, לרבות סעיף 5 לא יתחדשו מאליהן לאחר תום התקופה הקובעת השנייה.

4. <u>תחולת ההסכם, תחילתו ויישומו</u>

4.1 <u>תחולה</u>

(א) הסכם זה יחול על הצדדים להסכם ועל כל עובד בשירות המעסיקים החתומים על הסכם זה, אשר משכורתו מחושבת לפי הסכמים קיבוציים החלים לגבי הדירוגים המיוצגים על-ידי ההסתדרות, למעט:

(1) עובד המדורג בדירוג רופאים וטרינרים. מובהר כי יחולו עליו הוראות החוק שיחוקק בהמשך לתזכיר חוק ההשתתפות 2025, לרבות ביחס לאפשרות שייחתם לגביו הסכם קיבוצי מאושר אחר.

(2) עובד המדורג בדירוג המחקר האזרחי. מובהר כי יחולו עליו הוראות החוק שיחוקק בהמשך לתזכיר חוק ההשתתפות 2025, לרבות ביחס לאפשרות שייחתם לגביו הסכם קיבוצי מאושר אחר.

(3) עובד שמשכורתו, כולה או חלקה, נקבעת לפי משכורת של נושא משרה אשר משכורתו תוקפא בשל החקיקה הנזכרת בסעיף 4.2(א)(3) להלן, שכן הקפאת שכרו של נושא המשרה תביא גם להקפאת שכרו של עובד כאמור.

(להלן יכונו מי שהסכם קיבוצי זה חל עליהם: "**העובד**" או "**העובדים**", בהתאמה)

(ב) ההסתדרות מודיעה על הסכמתה לכך שהסכם זה יחול גם על עובד, כהגדרתו בסעיף-קטן (א), המועסק אצל מעסיק ציבורי אחר, אשר עד ליום 30.11.2024 יצרף חתימתו להסכם זה או שיודיע בכתב לממונה הראשי על יחסי עבודה על רצונו להיות צד להסכם זה (נוסח הודעה מצ"ב כ<u>נספח א'</u> להסכם זה). הצטרפות מעסיק ציבורי אחר כאמור להסכם זה תהיה לכל הוראותיו כמכלול, ובהתאם להוראות התחולה בכל סעיף.

(ג) מבלי לגרוע מהאמור בסעיף 4.2(ג) להלן, ההסתדרות מודיעה על הסכמתה שככל שתחתום על הסכם קיבוצי אחר עם מעסיק ציבורי להחלת עקרונות הסכם זה לגביו כמכלול, בהתאמה ובשינויים המחויבים, השתתפות העובדים המועסקים אצלו והמיוצגים על ידה

תהיה באותו היקף. הסכם קיבוצי כאמור בסעיף קטן זה, יובא לאישור הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר.

(ד) מובהר כי הסכם זה לא יחול לגבי מעסיק שהחוק שיחוקק בהמשך לתזכיר חוק ההשתתפות 2025, לא יחול לגביו.

4.2 <u>יישום ההסכם ותנאים מפסיקים</u>

(א) אם לא יושלמו, עד יום 31.3.2025, הליכי חקיקה המבוססים על העקרונות שבתזכירי החוק הבאים, תבוטל הפחתת השכר הקבועה בסעיף 5 להסכם זה, והתשלומים שהופחתו לעובדים על פי הסכם זה יושבו להם, וכן תבוצענה ההפרשות שלא שולמו בגינם ואשר היו משולמות אלמלא ההפחתה ואלמלא הוראות הסכם זה:

(1) תזכיר חוק ההשתתפות 2025;

(2) תזכיר חוק התקציב לשנת הכספים 2025, כשהחוק שיחוקק בעקבותיו יכלול סכומים העולים על אמדן ההכנסות שינבעו כתוצאה מהחוק שייחקק בהמשך לתזכיר חוק ההשתתפות 2025, לצורך תקצוב הטבות לחיילי מילואים ושיקום יישובי "עוטף עזה" והצפון שנפגעו;

(3) תזכיר חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת התקציב 2025) (הקפאת שכר נושאי משרה ברשויות השלטון וברשויות מקומיות), התשפ"ה-2024, שפורסם ביום 3.11.2024;

(4) תזכיר חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנת התקציב 2025), התשפ"ה-2024, פרק ___': גמלאות, שפורסם ביום 17.11.2024.

(ב) משרד האוצר מבהיר כי תזכיר חוק ההשתתפות 2025 כולל, הוראות ליישום הסכם זה ולמניעת התנגשות בין הוראות הסכם זה לבין הוראות שבדין, לרבות בעניינים כאמור בסעיף 5.5 להלן.

(ג) הסתדרות מודיעה כי תתמוך בהליך החקיקה של החוק שיחוקק בהמשך לתזכיר חוק ההשתתפות 2025 ובכל חקיקה והסדרים משלימים שידרשו בהתאם לעקרונות הסכם קיבוצי זה, כך שעל אף הקבוע בכל הסכם, עקרונות הסכם קיבוצי זה בנוגע להפחתת שכר, יחולו לגבי כלל המעסיקים הציבוריים ועובדיהם, כמכלול, בהתאמה ובשינויים המחויבים, הכל לשם מימוש תכלית הסכם קיבוצי זה אף לגביהם.

.5 <u>הפחתת שכר</u>

5.1 מוסכם, כי על אף האמור בכל הסכם, בתקופה הקובעת הראשונה ובתקופה הקובעת השנייה, או בעדן, תופחת משכורתו של עובד בשיעורים כדלקמן:

5.1.1 בתקופה הקובעת הראשונה או בעדה - בשיעור של 2.29% מהבסיס הקובע;

5.1.2 בתקופה הקובעת השנייה או בעדה - בשיעור של 1.2% מהבסיס הקובע.

הפחתת המשכורת כאמור תבוצע החל ממשכורת חודש דצמבר 2024 המשולמת בחודש ינואר 2025.

מובהר למען הסר ספק, כי לגבי עובד שהעסקתו תחל לאחר תחילת התקופה הקובעת הראשונה, הפחתת השכר תעשה בעד התקופה שמתחילת העסקתו.

5.2 לאור הסכמת הצדדים כמפורט בסעיף 5.5 להלן, הפחתת השכר לפי הסכם זה תכונה בתלוש השכר "תיקון פנסיוני".

5.3 למען הסר ספק יופחת בשיעור כאמור בסעיף 5.1.1 לעיל ובשיעור כאמור בסעיף 5.1.2 לעיל, לפי העניין, גם הבסיס לחישוב הסכומים המשולמים בעד העובד לקרן השתלמות, ככל שהוא זכאי לתשלום כאמור.

5.4 למען הסר ספק, מובהר כי ההפחתה הקבועה בסעיף 5.1 לעיל לא תחול לגבי סכומים שישולמו בתקופה הקובעת הראשונה או בתקופה הקובעת השנייה, בעד תקופה שקדמה לתקופה הקובעת הראשונה.

א.ב.

N.K

5.5 הפחתת השכר המפורטת בסעיף 5.1 לעיל לא תבוא בחשבון בעניינים המפורטים להלן, והתשלומים המפורטים להלן יהיו בסכומים שהיו מחושבים אלמלא הוראות סעיף 5.1, דהיינו כאילו שולמו במועדם וללא ההפחתה:

(1) תשלום חד פעמי המשולם לעובד או לשאיריו, לפי דין או הסכם, עקב סיום עבודה, לפי העניין;

(2) תשלומי גישור, או סכום תוספת לקצבה הנרכש מקופת גמל לקצבה או ממבטח בעד העובד במימון מלא של המעסיק הציבורי; לעניין זה, "תשלומי גישור" - תשלומים המשולמים מדי חודש, באופן רציף, לפי הסכם, מקופת המעסיק, מקופת גמל לקצבה או ממבטח, למי שפרש מעבודתו, בעד התקופה שממועד פרישתו מעבודה עד המועד שבו הוא זכאי לתשלומי קצבה מקופת גמל לקצבה;

(3) הסכום המשולם לקופת גמל לקצבה בעד עובד;

(4) המשכורת הקובעת לחישוב תשלומי עובדים בפנסיה תקציבית לפי סעיף 89 לחוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו- 2004), התשס"ג-2003;

(5) תשלומי פנסיה תקציבית, המשולמת על פי דין או הסכם;

5.6 על אף האמור בסעיף 5.5 לעיל, לגבי העניינים המפורטים בסעיף 5.5, אשר נדרש תיקון חקיקה לשם יישום האמור בסעיף כאמור לגביהם- האמור בסעיף 5.5 יחול לגביהם רק עם השלמת הליך החקיקה של החוק שיחוקק בהמשך לתזכיר חוק ההשתתפות 2025, וזאת רטרואקטיבית ממועד ההפחתה כאמור. בכלל זה יובהר, כי לגבי תשלומי פנסיה תקציבית המשולמים על פי הסכם, ולגבי האמור בסעיף 5.5(3), לא נדרש תיקון חקיקה כאמור בסעיף קטן זה.

5.7 לגבי עובד המועסק בשירות המדינה בדירוג שליחים, עובדי איתי"ן ועובדי איתי"ן אבטחה, הפחתת השכר הקבועה בסעיף 5 לעיל תבוצע בהתאם להחלטת הועדה הבין-משרדית העתידה להיחתם בעניין הפחתת שכר לשליחים ועובדי איתי"ן ואיתי"ן אבטחה.

בסעיף קטן זה-

"**שליחים**"- עובדים אשר שכרם משולם בהתאם להחלטת הועדה הבין משרדית לשכר ותנאי שירות בחו"ל מיום 24.12.2017 בעניין שליחי המדינה בחו"ל, וכפי שתעודכן מעת לעת;

"**עובדי איתי"ן" ו-"איתי"ן אבטחה**"- עובדים אשר שכרם משולם בהתאם להחלטת הועדה הבין משרדית לשכר ותנאי שירות בחו"ל מיום 3.2.2019 בעניין עובדי איתי"ן ואיתי"ן אבטחה וכפי שתעודכן מעת לעת, ולגבי עובד איתי"ן אשר הינו בן זוג של שליח במשרד ממשלתי בחוץ-לארץ, אשר בחר להיות מועסק בדירוג שכר "חוזה שכר איתי"ן בן זוג", כמפורט בהוראת שות"ש 2.2.1.3, כפי שתעודכן מעת לעת.

5.8 עובד שהסכם זה חל עליו, ואשר לאחר תחילת התקופה הקובעת הראשונה יעבור להיות מועסק בתנאים שבהם משכורתו לא תחושב עוד לפי הסכמים קיבוציים, אזי שיעורי ההפחתה הקבועים בסעיף 5.1 לעיל ימשיכו לחול לגביו.

5.9 לגבי מי שבמועד תחילת הפחתת השכר לפי החוק שיחוקק בהמשך לתזכיר חוק ההשתתפות 2025, הועסק אצל אחד המעסיקים או אצל מעסיק ציבורי, והסכם זה או הסכם אחר שיחתם לפי סעיף 4(1)(ג) לעיל לא חל עליו, והפך להיות עובד שהסכם זה חל עליו או הוחל לגביו, שיעורי הפחתת השכר בעניינו ימשיכו להיות לפי ההוראות שיקבעו בחוק לגבי מי שלא חל לגביו הסכם קיבוצי מאושר.

5.10 אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מזכאות עובד לשכר מינימום שמתחייבת לפי חוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987 (להלן: "**חוק שכר מינימום**"). מובהר, כי האמור לא יחול לגבי חלק מרכיב ההשלמה למינימום המחושב עבור העובד אשר נובע מזכאותו לתוספת מוחרגת.

לעניין סעיף קטן זה "**תוספת מוחרגת**" – רכיב שכר אשר היה מובא בחשבון לחישוב שכר מינימום לפי חוק שכר מינימום, ואולם הוא לא בא בחשבון שכר מינימום מכוח הסכם.

6. <u>כללי</u>

א.ב.

N.C

6.1 למען הסר ספק, אין בהוראות הסכם זה כדי לגרוע מהוראות מיצוי תביעות החלות על ההסתדרות או שיחולו על הצדדים, לרבות לפי הסכם מסגרת 2023, ההסכם לפתרון בעיות 2023, וההסכם הקיבוצי בין המדינה לבין ההסתדרות מיום 12.9.2024 בדבר הגדלת העלות לפתרון בעיות והארכת תקופות מיצוי ושקט כלפי המגזר הציבורי.

6.2 למען הסר ספק, אין בהוראות הסכם זה כדי לגרוע מהוראות השקט התעשייתי החלות על הצדדים, או שיחולו על הצדדים, לרבות לפי הסכם מסגרת 2023, ההסכם לפתרון בעיות 2023 וההסכם הקיבוצי בין המדינה לבין הסתדרות מיום 12.9.2024 בדבר הגדלת העלות לפתרון בעיות והארכת תקופות מיצוי ושקט כלפי המגזר הציבורי.

6.3 מובהר כי הסכום הכספי שהופחת בגין הפחתת השכר כאמור בהסכם קיבוצי זה ולא שולם לעובד כאמור בסעיף 5.1 לעיל, לא יוחזר לעובד. הוראה זו היא בכפוף לאמור בסעיף 4.2(א) לעיל.

6.4 למען הסר ספק, אין בהסכם קיבוצי זה כדי לגרוע מהוראות סעיף 29 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

7. <u>הכרעה בחילוקי דעות</u>

ועדת מעקב בהשתתפות הממונה על השכר ויו"ר האגף לאיגוד מקצועי בהסתדרות תעקוב אחר ביצועו של ההסכם ותכריע בחילוקי דעות הנוגעים לו. החלטותיה של ועדת המעקב תהיינה סופיות ותחייבנה את הצדדים.

החלטותיה של ועדת המעקב תהיינה סופיות ותחייבנה את הצדדים.

ולראיה באו הצדדים על החתום:

מדינת ישראל

הסתדרות העובדים הכללית החדשה

מרכז השלטון המקומי

שלוש הערים הגדולות

מרכז המועצות האזוריות

חבר המועצות הדתיות

המוסד לביטוח לאומי

שירות התעסוקה

האוניברסיטה העברית

אוניברסיטת בר-אילן

אוניברסיטת באר-שבע

אוניברסיטת חיפה

אוניברסיטת תל-אביב

הטכניון

מכון ויצמן

שירותי בריאות כללית

נספח א'

לכבוד

הממונה הראשי על יחסי עבודה

משרד התמ"ת

הנני מודיע על רצון _____ [*שם המעסיק*] להצטרף להסכם קיבוצי מיום 25.11.2024.

_____

בשם המעסיק

העתק:

יו"ר האג"מ לאיגוד מקצועי, הסתדרות העובדים הכללית החדשה

הממונה על השכר והסכמי עבודה הסכמי עבודה, משרד האוצר

מנהל רשות החברות [*לגבי חברה ממשלתית*]

א.ב.

א.מ